УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности организации

и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в Администрации городского округа

"Город Архангельск"

от 25 января 2023 года № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе

в Администрации городского округа "Город Архангельск"

за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства", пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области" в Администрации городского округа "Город Архангельск" обеспечено создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – антимонопольный комплаенс).

В Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – Администрация) принято Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа "Город Архангельск", утвержденное постановлением Администрации от 31.10.2022 № 1931 (далее – Положение) (приложение №1).

В соответствии с Положением целями антимонопольного комплаенса являются обеспечение соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

Согласно пункту 8 Положения функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на департамент экономического развития Администрации (далее – уполномоченное подразделение).

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, возложены на комиссию по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, состав и положение о которой утверждены постановлением Администрации от 31.10.2022 № 1931.

Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса определяется на основании методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, утвержденной постановлением Администрации от 31.10.2022 № 1931 (далее – методика).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" создан раздел "Антимонопольный комплаенс", где размещены нормативные документы и дополнительные материалы (в том числе материалы для самообучения муниципальными служащими Администрации антимонопольному комплаенсу).

В целях обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с этим, во исполнение пункта 14 Положения уполномоченным подразделением совместно с отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации (далее – органы Администрации) в 2022 году были проведены следующие мероприятия:

анализ выявленных в Администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства: наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных в Администрации, и принятых муниципальных нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

В целях проведения анализа, выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, уполномоченным подразделением были запрошены и проанализированы сведения о нарушении антимонопольного законодательства у органов Администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа за 2019 – 2022 годы выявлено следующее количество нарушений антимонопольного законодательства (приложение № 3):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд | 5 | 4 | 1 | 5 |
| Нарушение антимонопольного законодательства при заключении договора аренды на муниципальное имущество (объект теплоснабжения, в связи с отсутствием технологической связи) | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Итого: | 5 | 5 | 1 | 5 |

Во исполнение пункта 16 Положения органами Администрации в 2022 году проведен анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству путем анализа:

а) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

б) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

в) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

г) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

д) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Архангельской области, организациями и физическими лицами;

е) обращений организаций и физических лиц;

ж) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

з) информации, формируемой на основе социологических исследований и информации, полученной через средства массовой информации.

На основании представленной органами Администрации в уполномоченное подразделение информации в принятых актах нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Также во исполнение пункта 17 Положения органами в 2022 году проводился анализ проектов актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству при реализации следующих мероприятий:

а) проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта в соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=3CB8E64E38F0EE40B95BBC3414F6D6A0583C852615C105649DB8279234B946B978CE99EC480ADA9D6694706A3393437DEBE789A93DB906A20608EF37n7Q0N) о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрацией городского округа "Город Архангельск", утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 16 марта 2010 года № 146;

б) публичных слушаний и общественных обсуждений проекта акта в случаях, предусмотренных муниципальными правовыми актами.

На основании представленной органами Администрации в уполномоченное подразделение информации в проектах актов нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

На основании проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, с учетом предложений органов Администрации, уполномоченным подразделением составлены и утверждены распоряжением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 13.01.2023 № 98р карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации и [перечен](#P233)ь мероприятий по снижению в Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году, в которые включены выявленные риски с их описанием, указанием возможных причин и условий их возникновения, а также общие меры по минимизации и устранению рисков (приложение № 2).

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации и [перечен](#P233)ь мероприятий по снижению в Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году размещены на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск".

В соответствии с пунктом 5 постановления Администрации от 31.10.2022 № 1931 ознакомление муниципальных служащих Администрации с Положением было организованно с использованием СЭД "Дело".

Также в целях соблюдения требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса проведен вводный инструктаж с 212 муниципальными служащими, целевой инструктаж с 38 муниципальными служащими, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме этого, в 2022 году проведено обучение муниципальных служащих по следующим программам повышения квалификации:

"Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления" – 1 муниципальный служащий;

"Коррупция в сфере закупок" – 25 муниципальных служащих;

"Контрактная системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – 16 муниципальных служащих;

"Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы" – 35 муниципальных служащих.

Между департаментом и электронной площадкой ООО "РТС-тендер" достигнуто и успешно реализуется соглашение о регулярном безвозмездном повышении квалификации специалистов в сфере закупок заказчиков городского округа "Город Архангельск". В рамках реализации соглашения в 2022 году регулярно проводились обучающие вебинары и семинары по всем изменениям законодательства.

Проведение обучающих мероприятий, а также рабочего совещания с представителями Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по обсуждению результатов практики применения в Администрации антимонопольного законодательства запланировано на 2023 год.

В целях оценки эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса уполномоченным подразделением совместно с органами Администрации в соответствии с методикой произведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ):

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с периодом за предыдущие три года) – КСН.

Согласно пункту 3.1 методики значение КСН в отчетном периоде по сравнению за предыдущие три года составил:

значение КСН2019 5/5= 1;

значение КСН2020 5/5 = 1;

значение КСН2021 1/5= 0,2.

Значение КСН2021 говорит о повышении в 2022 году (по сравнению с 2021 годом) количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации и неэффективности антимонопольного комплаенса в Администрации. Однако следует отметить, что по сравнению с 2019 и 2020 годами количество нарушений в 2022 году не увеличилось.

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с отсутствием проектов правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, расчет КПЭ не производился.

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с отсутствием правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, расчет КПЭ не производился.

4. Доля муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – ДСо.

Из общего количества муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – 160 человек, в 2022 году в отношении 77 человек были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Значение КПЭ ДСо составило 0,48 (77/160).

Таким образом, в 2022 году в отношении 48 % муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, что свидетельствует об эффективной профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в отчетном и последующих периодах.

Оценка значений ключевых показателей свидетельствует о результативном функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа "Город Архангельск".

**Вывод:**

В 2022 году в Администрации городского округа "Город Архангельск" осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны и утверждены внутренние документы, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса, создан раздел "Антимонопольный комплаенс" на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск".

Урегулировано взаимодействие с органами Администрации по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена работа по оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан [перечен](#P233)ь мероприятий по снижению в Администрации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

В 2023 году планируется усилить работу по сокращению рисков наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективной деятельности Администрации, анализу актов, принятых Администрацией, проектов актов, планируемых к принятию, и продолжить проведение мероприятий по повышению квалификации муниципальных служащих Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Также в перечень вопросов для тестирования при проведении аттестации муниципальных служащих Администрации в 2023 году планируется включение вопросов на тему антимонопольного комплаенса.